



ZARZĄD
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

UZASADNIENIE

DO PRZYJĘTEGO
PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO



Regionalne Biuro Gospodarki Przestrzennej
Województwa Zachodniopomorskiego
w Szczecinie

Szczecin, czerwiec 2020 r.



UZASADNIENIE,

o którym mowa w art. 42 pkt 2 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 30 października 2012 r. podjął Uchwałę Nr XIX/257/12 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Zachodniopomorskiego (dalej PZPWZ lub planu). Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej ustawy), w dniu 20 grudnia 2012 r. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego ogłosił w prasie ogólnopolskiej i regionalnej oraz przez obwieszczenie w urzędach gmin, starostwach powiatowych, urzędzie marszałkowskim i urzędzie wojewódzkim o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków dotyczących planu, wyznaczony na dzień 30 kwietnia 2013 r. Obwieszczenie to opublikowane zostało również w wykazie Centrum Informacji o Środowisku na Ekoportalu (ekoportal.gov.pl) Ponadto, zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 2, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego pismem z dnia 19 grudnia 2012 r. zawiadomił o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu.

Na pisemne zawiadomienie skierowane łącznie do 226 jednostek, w tym jednostek samorządu terytorialnego województwa zachodniopomorskiego i województw ościennych odpowiedziało 49, z których 43 sformułowały wnioski do zmiany planu. Część wniosków lub uzupełnień do wniosków została złożona po wyznaczonym w zawiadomieniu terminie (ustalonym na dzień 30 kwietnia 2013 r.). Jednak z uwagi na ich znaczenie lub wartość merytoryczną zostały ujęte w zestawieniu wniosków, poddane weryfikacji i rozpatrzeniu. W wyniku ogłoszenia i obwieszczenia o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu i możliwości udziału społeczeństwa w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko prowadzonej na potrzeby zmiany planu wpłynęły wnioski wniesione przez 12 stowarzyszeń, towarzystw i organizacji oraz przez 1695 osób fizycznych. Część wniosków wpłynęła po ustalonym w ogłoszeniu i obwieszczeniu terminie (ustalonym na dzień 30 kwietnia 2013 r.), ale ze względu na ich treść spójną z pozostałymi wnioskami złożonymi w terminie, zostały ujęte w zestawieniu wniosków, poddane weryfikacji i rozpatrzeniu. Z uwagi na początkowy etap prac nad zmianą planu większość wniosków zakwalifikowano jako dane informacyjne do wykorzystania podczas prac nad dokumentem, odrzucono jedynie te, które nie dotyczyły kompetencji Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego. Sposób rozpatrzenia wniosków został przyjęty Uchwałą Nr 1486/14 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 sierpnia 2014 r.

Z uwagi na zmiany w przepisach prawa (w szczególności dotyczących zasad lokalizacji elektrowni wiatrowych), rozstrzygnięć w sprawie lokalizacji elektrowni jądrowej oraz w związku ze sporządzeniem projektu zmiany PZPWZ Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego ponownie rozpatrzył wskazane wyżej wnioski.

Wśród wniosków od osób fizycznych 1288 dotyczyło wprowadzenia ograniczeń w lokalizacji elektrowni wiatrowych. Wejście w życie ograniczeń ustawowych dotyczących minimalnych odległości elektrowni wiatrowych od zabudowy mieszkaniowej i obszarów chronionych, spowodowało rezygnację

z regulowania tej kwestii z projekcie zmiany PZPWZ. Kolejne 44 wnioski dotyczyły sprzeciwu wobec lokalizacji elektrowni atomowej – zapisy w tej sprawie zostały usunięte z PZPWZ w związku z rezygnacją Rządu RP z wariantowych lokalizacji tej elektrowni na terenie województwa zachodniopomorskiego. Pozostałe wnioski dotyczyły postulatu stworzenia atlasu potencjału energetycznego oraz studium krajobrazowego i wskazanie na tej podstawie stref rozwoju poszczególnych źródeł energii odnawialnej na terenie województwa, na co PZPWZ w części dotyczącej uwarunkowań częściowo odpowiedział. Sam atlas jest jednak wydawnictwem wychodzącym poza ramy dokumentu jakim jest PZPWZ.

Wnioski stowarzyszeń, towarzystw i organizacji dotyczyły tych samych zagadnień, do których dołączono wspomniane wnioski osób fizycznych tj. zasad lokalizacji elektrowni wiatrowych, zakazu lokalizacji elektrowni atomowej i stworzenia atlasu potencjału energetycznego. Sposób ich rozpatrzenia został omówiony powyżej.

Zestawienie wniosków oraz sposób ich ponownego rozpatrzenia, uzasadnienie i komentarz przedstawiono w wykazach, stanowiących załączniki do uchwały nr 554/18 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 9 kwietnia 2018 r. Uwzględniając konieczność udziału społeczeństwa w przedmiotowym postępowaniu, informacja o ponownym rozpatrzeniu wniosków została ogłoszona na stronach internetowych Ekoportalu (www.ekoportal.gov.pl) i Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego (www.bip.wzp.pl) - w menu: Województwo / Strategie, plany studia i programy/ Plan zagospodarowania przestrzennego / Zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa / Rozpatrzenie przez Marszałka Województwa.

17 lipca 2018 r. ukazało się obwieszczenie o przyjęciu przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projektu zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko oraz o możliwości zapoznania się z przyjętymi dokumentami, rozpoczęciu konsultacji społecznych i wszczęciu postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko wynikającego z realizacji przyjętych dokumentów – w terminie od 23 lipca 2018 r. do 21 sierpnia 2018 r. – wskazujące na możliwość składania uwag do projektów dokumentów.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 5 projekt zmiany planu uzyskał pozytywną opinię Wojewódzkiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej w dniu 22 czerwca 2018 r. Zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 6, w dniu 16 lipca 2018 r. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego wystąpił o opinię o projekcie planu do właściwych instytucji i organów, a także do wojewody, zarządów powiatów, zarządów związków metropolitalnych, wójtów, burmistrzów gmin i prezydentów miast położonych na terenie województwa oraz rządowych i samorządowych organów administracji publicznej na terenach przyległych do granic województwa oraz wystąpił o uzgodnienie projektu zmiany planu z organami określonymi w przepisach odrębnych. W wyznaczonym terminie do projektu dokumentu złożono opinie, w tym sformułowano uwagi. Projekt dokumentu został ponadto uzgodniony z upoważnionymi organami. W związku z wejściem w życie (1 kwietnia 2019 r.) nowelizacji Ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 19 kwietnia 2019 r. wystąpił ponownie do Urzędu Lotnictwa Cywilnego oraz Ministerstwa Obrony Narodowej o opinię w oparciu o nową podstawę prawną wynikającą z nowelizacji wspomnianej ustawy. W wyznaczonym terminie projekt dokumentu został uzgodniony z wybranymi organami. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego przedstawił projekt zmiany planu ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w celu stwierdzenia jego zgodności z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju, oraz zgodnie z art. 41 ust. 1 pkt 7, przedstawił projekt zmiany planu ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu stwierdzenia jego zgodności z programami rządowymi, o których mowa w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r.

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W odpowiedzi uzyskując w dniu 21 września 2018 r. od Ministra Inwestycji i Rozwoju (który był właściwy w obu tych sprawach) stwierdzenie zgodności przedstawionego projektu zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego z Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030. Ponadto, Minister Rozwoju i Finansów poinformował, że w związku z brakiem programów, zawierających zadania rządowe służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym, brak jest możliwości przeprowadzenia oceny przedłożonego projektu w zakresie, o którym mowa w ww. przepisie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych z udziałem społeczeństwa w terminie od 23 lipca 2018 r. do 21 sierpnia 2018 r. został złożony 1 wniosek, który nie został uwzględniony. Dotyczył on uzupełnienia listy planowanych form ochrony przyrody o „Szczecinecko – Polanowski Park Krajobrazowy”. Wyjaśnione zostało, że Waloryzacja przyrodnicza województwa zachodniopomorskiego wykonana w 2010 r. nie wskazywała tego obszaru do objęcia ochroną w formie parku krajobrazowego. Uznano, że jedynie wskazanie proponowanej formy ochrony przyrody w waloryzacji przyrodniczej jest jedyną obiektywną, ekspercką rekomendacją do ujęcia w projekcie planu.

Projekt PZPWZ przeszedł pozytywnie procedurę uzgodnień oraz opiniowania i konsultacji społecznych w Polsce. Kolejnym etapem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko było przeprowadzenie postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, prowadzonego za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Postępowanie transgraniczne prowadzone dla projektu zmiany PZPWZ.

Prognoza oddziaływania na środowisko wskazała na możliwość transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji niektórych zapisów projektu zmiany PZPWZ na obszar Republiki Federalnej Niemiec. W związku z powyższym dla projektu zmiany PZPWZ zostało przeprowadzone postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko. Postępowanie w imieniu Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego prowadził Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (GDOŚ).

Po skierowaniu przez GDOŚ w październiku 2018 roku powiadomienia do Strony Niemieckiej o możliwości wystąpienia transgranicznego oddziaływania na środowisko skutków realizacji niektórych zapisów projektu zmiany PZPWZ oraz zapewnienia udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko Kraje Związkowe Meklemburgii–Pomorza Przedniego oraz Brandenburgii umożliwiły udział społeczeństwa w konsultacjach publicznych poprzez publikacje ogłoszenia na swoich stronach internetowych.

Strona Niemiecka złożyła uwagi do dokumentacji od następujących instytucji:

- Regionalnego Związku Planistycznego Uckermark – Barnim,
- Biura Krajowego Uznanych Związków Ochrony Przyrody S.C.,
- Krajowego Urzędu Budowy Dróg i Komunikacji M-V,
- Starostwa Powiatowe Barnim,
- Regionalnego Związku Planistycznego Oderland – Spree,
- Generalnej Dyrekcji Dróg Wodnych i Żeglugi - Oddział w Aurich,
- Starostwa Powiatowego Uckermark - Wydział Turystyki i Wspierania Planowania Regionalnego,
- Federalnego Urzędu Morskiego i Hydrograficznego,

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska 2 marca 2020 r. poinformował Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego oraz Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, że konsultacje ze stroną narażoną w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym dla projektu zmiany PZPWZ, przeprowadzonych w formie wymiany pism, zostały zakończone.

Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

W wyniku postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko - konsultacji prowadzonych w formie wymiany pism - rozpatrzone zostały uwagi i zastrzeżenia Strony Niemieckiej.

Uwagi i wnioski Strony Niemieckiej dotyczyły przede wszystkim zadań rządowych modernizacji Odrzańskiej Drogi wodnej i przywrócenia wartości przyrodniczych i retencyjnych na Międzyodrze.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wycofało się z realizacji projektu „Przywrócenie walorów przyrodniczych Doliny Dolnej Odry poprzez poprawę zdolności retencyjnych i przeciwpowodziowych Międzyodrza” (w wyniku podjętych prac koncepcyjnych i analizy zebranych materiałów oraz danych wskazano bowiem brak uzasadnienia dla realizacji zadania w zakładanym pierwotnie zakresie i ujęciu obejmującym wykonanie prac głównie ze względu na aspekt zabezpieczenia przeciwpowodziowego) oraz odstąpiło od realizacji innych działań ze względu na brak uzasadnienia o charakterze przeciwpowodziowym oraz ekonomicznym.

W związku z powyższym projekt zmiany PZPWZ oraz Prognoza oddziaływania na środowisko zostały odpowiednio zmodyfikowane w ten sposób, że zadanie to zostało usunięte z dokumentów.

Natomiast kwestia realizacji działań związanych z „Modernizacją Odrzańskiej Drogi Wodnej (docelowo podnoszenie klasy żeglowności zgodnie z decyzjami Rządu) jest objęta odrębnym postępowaniem transgranicznym, prowadzonym dla „Programu Rozwoju Odrzańskiej Drogi Wodnej”. Zapisy zmiany PZPWZ w tym kontekście pozostały niezmienione.

W wyniku przeprowadzonego za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz złożonych i opisanych powyżej wyjaśnień Kraje Związkowe: Meklemburgia-Pomorze Przednie (w dniu 19 grudnia 2019 r.) i Brandenburgia (w dniu 27 lutego 2020 r.) przekazały do GDOŚ informacje o braku dalszych uwag do projektu zmiany PZPWZ oraz, że oczekują na przekazanie uchwalonego dokumentu.

Mając na uwadze, że Strona Niemiecka przyjęła wyjaśnienia Strony Polskiej, w sprawie oddziaływania realizacji niektórych zapisów zawartych w projekcie zmiany PZPWZ, postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko zostało zakończone. W związku z powyższym po rozpatrzeniu uwag i wniosków, zmodyfikowaniu odpowiednio projektu zmiany PZPWZ i Prognozy oddziaływania na środowisko, zakończeniu postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, projekt zmiany PZPWZ został przyjęty przez Zarząd WZ i skierowany do uchwalenia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Tomasz Sobieraj
WICEMARSZAŁEK