

Departament Transportu Drogowego

Znak sprawy: DTD-6.4310.124.2019



MLA
05.02.20
P.m.

Pan

Leszek Jastrzębski

p.o. Dyrektora

Regionalnego Biura Gospodarki

Przestrzennej Województwa

Zachodniopomorskiego w Szczecinie

Szanowny Panie Dyrektorze,

odpowiadając na pismo znak sprawy:RBGPWZ.0611.1.18EDU (nr pisma 038.01.MLA), dotyczące wsparcia działań na rzecz uwzględnienia systemów transportu wywoławczego „na żądanie” w legislacji szczebla krajowego, w szczególności w procedowanej aktualnie zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawie o transporcie drogowym, Departament Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury przedstawia następujące informacje.

Należy wskazać, że „transport „na żądanie” – tj. autobus uruchamiany dopiero po dokonaniu przez pasażera zgłoszenia – zapotrzebowania na taki przewóz na danej trasie, w myśl obowiązujących przepisów prawnych, już w chwili obecnej jest możliwy do realizowania jako przewozy okazjonalne.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U z 2019 r. 2475. z późn. zm.) reguluje zasady organizacji i funkcjonowania przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym. Natomiast publicznym transportem zbiorowym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 14 tej ustawy, jest powszechnie dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej.

Natomiast przewóz „autobusem na żądanie” odbywa się bez rozkładu jazdy i stałej trasy przejazdu. To potrzeby przewozowe pasażera decydują o godzinie i trasie przejazdu. Zatem, przewozy wykonywane „autobusem na żądanie” nie spełniają podstawowych warunków niezbędnych do zakwalifikowania ich jako regularne przewozy osób objęte ustawą o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2140). Przewozy wykonywane „autobusem na żądanie” mają charakter przewozów okazjonalnych, które podlegają przepisom ustawy o transporcie drogowym.

Proponowane zmiany w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego, poprzez zakwalifikowania przewozów okazjonalnych („autobus na żądanie”) jako przewozów regularnych, a co za tym idzie umożliwienie uzyskania przez przewoźników dopłat do biletów ulgowych, stanowiłoby dużą zmianę systemową w zakresie organizacji regularnego publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie należy wskazać, że w 2020 roku Ministerstwo Infrastruktury planuje kontynuowanie prac legislacyjnych nad nowelizacją ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, mając na uwadze pilny charakter zmian. W ramach przewidzianych zmian nie wyklucza się również rozważenia zasadności uregulowania przewozów w formule „autobusu na żądanie”, uwzględniając efektywności takich przewozów w aspekcie całościowych przepisów zawartych w projekcie ustawy.

Nowelizacja przepisów ww. ustawy zawierająca projekt spójnej koncepcji funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego pozwoli na poprawę funkcjonowania przewozów drogowych osób w transporcie publicznym, przyczyni się do zapewnienia sprawnej komunikacji na obszarze całego kraju oraz będzie przeciwdziałała wykluczeniu komunikacyjnemu obywateli zamieszkałych na terenach oddalonych od aglomeracji miejskich.

Jednocześnie warto podkreślić, że resort infrastruktury podjął działania mające na celu poprawę sytuacji rynku regularnego transportu drogowego, zapewniając organizatorom publicznego transportu zbiorowego - samorządom, możliwości i warunki do tworzenia dobrze zorganizowanej sieci transportu publicznego dla swoich mieszkańców. Takie rozwiązanie ma na celu zwiększenie dostępności komunikacji publicznej dla obywateli, szczególnie w mniejszych gminach i na obszarach wiejskich. Celowi temu służy ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 1123), której przepisy weszły w życie w dniu 18 lipca 2019 r.

Ustawa przewiduje wsparcie finansowe ze środków budżetowych dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego na uruchamianie nowych linii komunikacyjnych oraz odtworzenie połączeń, które zostały zlikwidowane. Wsparcie jest przekazywane za pośrednictwem wojewodów jako dofinansowanie przez rząd zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie autobusowej komunikacji publicznej. Jednocześnie należy podkreślić, że to organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, znający potrzeby przewozowe swoich mieszkańców będą decydowali, które linie autobusowe należy uruchomić lub odtworzyć.

Jednocześnie należy wskazać, że w wyniku przeprowadzonego naboru wniosków o objęcie w 2020 r. dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej dopłatą objęto 1741 linii komunikacyjnych. Łączna liczba wozokilometrów na liniach komunikacyjnych objętych wnioskami wynosi 60 547 342,81 wozokilometrów, a wnioskowana przez organizatorów kwota dopłaty wynosi 59 509 734,93 zł. W 2020 roku przewozy z wykorzystaniem środków Funduszu będą realizowane na obszarze 964 gmin. Linie komunikacyjne o charakterze użyteczności publicznej zaplanowane do uruchomienia w 2020 r. obejmują obszar kraju zamieszkały przez 14 032 238 mieszkańców.

Przedstawione dane pokazują, że przepisy przygotowanej przez Ministerstwo Infrastruktury ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej już obecnie realnie wpływają na zwiększenie liczby połączeń autobusowych w Polsce.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Bogdan Oleksiak

Dyrektor

Departamentu Transportu Drogowego